

RISKIARVIO RAKENNUSVALVONNAN JÄRJESTELMÄMUUTOKSESTA

Laatija: elinympäristöjohtaja Ritva Asula-Myllynen

Riskiarvio on tehty kunnan käytössä olevan riskiluokittelun mukaisesti.

Strategiset riskit

- Toimintaympäristö:
 - Palvelujen tuottaminen naapurikunnan toimesta voi heikentää paikallistuntemusta Hämeenkyrön kaava- ja rakentamiskäytännöistä. Lainsäädännön muutokset kohdistuvat palveluntuottajaan, mutta vaikutukset realisoituvat Hämeenkyrössä.
 - Hallintakeinona varmistamme, että Hämeenkyrön valmistuva rakennusjärjestys on palvelun taustalla. Rakennustarkastaja on myös kunnassa fyysisesti läsnä sovittuina päivinä. Rakennusjärjestyksen päivitystyötä on tehty kuitenkin jo yhteistyössä muutaman naapurikunnan, myös Sastamalan kanssa. Alan lainsäädäntö kohtelee kaikkia kuntia tasapuolisesti.
- Hallintomalli ja johtaminen:
 - Vastuunjako tilaajan (Hämeenkyrö) ja tuottajan (Sastamala) välillä edellyttää täsmällistä sopimusohjausta, raportointia ja seurantaa. Ilman näitä johtamisriski kasvaa.
 - Hallintakeinona on laatia juridisesti pätevä sopimus, mikä hyväksytään molempien kuntien hallituksissa. Päätöksenteossa nimetään sopimukselle vastuuhenkilö. Hämeenkyrö seuraa palvelun toteutumista, on yhteydessä tarvittaessa Sastamalaan ja raportoi toiminnasta normaalisti osana omaa raportointikäytäntöään.
- Päätöksenteko:
 - Lupakäsittelyn priorisointi voi hidastua, mikäli Hämeenkyrön asiat kilpailevat Sastamalan oman lupamäärän kanssa.
 - Hallintakeinona on kuntalaisten tasapuolisesta kohtelusta huolehtiminen noudattamalla lakia lupien käsittelyajoista. Sastamalan resurssit ovat Hämeenkyrölle myös mahdollisuus palvella sujuvasti myös loma-aikoina.

Taloudelliset riskit

- Tasapainoinen talous:
 - Palvelusopimuksen kustannukset voivat nousta pidemmällä aikavälillä omaa tuotantoa korkeammiksi. Suhdannevaihtelut vaikuttavat kustannusvastaavuuteen.
 - Hallintakeinona ennakoida kustannusten kehittyminen ja tarkistaa sopimusta tarvittaessa. Valtakunnalliset suhdannevaihtelut koskevat kaikkia kuntia.
- Rahoitus:
 - Lisätyöt, poikkeukselliset hankkeet ja valitusprosessit voivat aiheuttaa lisälaskutusta.
 - Hallintakeinona varautua lisäkustannuksiin, joita syntyisi joka tapauksessa myös oman kunnan toimintana tällaisissa teemoissa. Sastamalassa on myös oma lakimies, jota Hämeenkyrössä ei ole, vaan on jouduttu turvautumaan ostopalveluun.
- Tulevaisuuden talous:
 - Pitkä sopimuskausi voi rajoittaa kunnan reagointikykyä. Riippuvuus yhdestä palveluntuottajasta on rakenteellinen riski.

- Hallintakeinona sopimuksessa on määritelty irtisanomisaika. Sastamalan isompi henkilöresurssi rakennusvalvonnassa pienentää palvelutuotantoon liittyviä riskejä.

Operatiiviset riskit

- Toiminta:
 - Käynnistysvaiheessa riskinä ovat tiedonkulun katkokset, järjestelmien yhteensopivuus ja asiakasohjauksen epäselvyys.
 - Hallintakeinona on sopimuksen hyväksymisen jälkeen varmistaa aktiivinen tiedonkulku tarkoituksenmukaisella tavalla ja näihin teemoihin on perehdytty jo ennalta. Lupapiste on käytössä molemmissa kunnissa. Asiakasohjauksen tueksi tiedotamme julkisesti erillisellä tiedotteella muutoksesta sekä päivitämme Hämeenkyrön nettisivuja tältä osin. Otamme edelleen puheluita vastaan tarvittaessa Hämeenkyrössäkin ja ohjaamme asiakkaita eteenpäin asioissaan.
- Juridinen vastuu:
 - Viranomaisvastuu säilyy Hämeenkyrön kunnalla. Virheelliset päätökset voivat johtaa valituksiin ja korvausvastuisiin.
 - Hallintakeinona on hyvä yhteistyö ja tiedonvaihto tällaisissa tapauksissa.
- Henkilöstö:
 - Paikallisen osaamisen säilyminen voi heikentyä ja muutos lisää kuormitusta siirtymävaiheessa.
 - Hallintakeinona ollaan varauduttu muutokseen etukäteen ja varmistetaan, että riittävä paikallinen osaaminen toteutuu tarkoituksenmukaisella tavalla.

Vahinkoriskit

- Ympäristö:
 - Valvonnan laadun heikentyminen voi johtaa rakentamisen virheisiin ja ympäristöhaittoihin.
 - Hallintakeinona nähdään positiivisena, että Sastamalalla on riittävä ja kokenut osaaminen rakennusvalvonnan palveluista.
- Toimitilat, koneet ja kalusto:
 - Kunnalla ei ole suoraa hallintaa palveluntuottajan tiloihin ja välineisiin. Etätyö lisää tietoturvariskejä.
 - Hallintakeinona luotetaan siihen, että Sastamala varmistaa tarkoituksenmukaiset resurssit rakennusvalvontapalvelun toteuttamiseksi, kuten muutenkin koko henkilöstönsä osalta. Tietosuojavelvoitteet eivät ole kuntakohtaisia, vaan tulevat lainsäädännöstä.
- Palvelutuotannon turvallisuus:
 - Oikeusturvan ja yhdenvertaisuuden varmistaminen edellyttää yhtenäisiä toimintatapoja ja sopimusohjausta.
 - Hallintakeinona toiminta perustuu lainsäädäntöön eikä ole kuntakohtaista. Sastamala on hoitanut rakennusvalvontaa Punkalaitumelle vuodesta 2019 ja sillä on pitkä yhteistyökokemus tällaisesta kuntayhteistyöstä.